

Projekt

z dnia 8 stycznia 2026 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W ŁABISZYNIE**

z dnia 2026 r.

w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2026-2028

Na podstawie art. 18 ust. 1 i ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025r. poz. 1153 i poz. 1436) oraz art. 176 pkt 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2025r. poz. 49 i poz. 1301) **uchwala się, co następuje:**

§ 1. Przyjmuje się "Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2026-2028" w brzmieniu określonym, jako załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Łabiszyna.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

BURMISTRZ
Jacek Idzi Kaczmarek

Sprawdzono pod względem formalno-prawnym	
Dnia	08. 01. 2026
Podpis	RADCA PRAWNY

dr Adam Müller
BD-1603

GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY NA LATA 2026-2028

WPROWADZENIE

Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2026 – 2028 w Gminie Łabiszyn został opracowany w oparciu o art. 176 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tj. Dz.U z 2025, poz. 49 i poz. 1301) w myśl, którego gmina zobowiązana jest do tworzenia gminnego systemu profilaktyki i opieki nad dzieckiem i rodziną.

Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2026-2028 w Gminie Łabiszyn stanowi samodzielny program, służący wspieraniu rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

Rodzina to najważniejsza i podstawowa komórka społeczna. Jest pierwszym naturalnym środowiskiem wychowawczym dziecka. Właśnie w rodzinie dziecko nabywa wiedzę o otaczającym świecie, zdobywa pierwsze doświadczenia, doznaje pierwszych odczuć emocjonalnych, przyswaja sobie obowiązujące wzorce i zasady współżycia, a także utożsamia się ze swoim najbliższym otoczeniem, szukając miejsca dla siebie. Pomyślny rozwój dziecka jest możliwy w prawidłowo funkcjonującej rodzinie, gdzie dziecko ma zapewnione bezpieczeństwo emocjonalne.

Prawidłowemu funkcjonowaniu rodziny może zagrażać szereg czynników, wśród których istotną rolę odgrywają zjawiska patologiczne. Ich oddziaływanie czyni daną rodzinę dysfunkcyjną, czyli taką, która nie potrafi sprostać swoim obowiązkom względem dzieci i innych członków rodziny, a tym samym pomyślnie rozwiązywać swoich problemów i wychodzić z sytuacji kryzysowych. Do najczęściej występujących problemów dezorganizujących życie rodzin możemy zaliczyć chorobę alkoholową -pijaństwo rodziców, przemoc w rodzinie, niewydolność w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych. Takiej sytuacji towarzyszy często ubóstwo i długotrwałe bezrobocie. Problemy występujące w rodzinach często mają złożony charakter i wymagają interdyscyplinarnych rozwiązań.

W przypadku jakiegokolwiek dysfunkcyjności rodziny dziecko ma prawo do specjalnej ochrony i pomocy ze strony państwa. Wszelkie działania służb i instytucji pracujących na rzecz dobra dziecka i rodziny powinny być zintegrowane i uwzględniać prawo do zachowania tożsamości dziecka i jego prawa do utrzymania kontaktów z rodzicami.

Rodziny dysfunkcyjne wymagają stałego monitorowania poprzez pracowników socjalnych, asystenta rodziny, pedagogów szkolnych, policję, kuratorów sądowych, pielęgniarki środowiskowe oraz przedstawicieli innych służb, które mają kontakt z rodziną. Praca z rodziną przedstawicieli wyżej wymienionych służb powinna być połączona ze wsparciem ze strony środowiska, w tym również bliższych i dalszych krewnych oraz aktywnością własną ze strony rodziny.

W celu przywrócenia rodzinie prawidłowego funkcjonowania należy ją wspierać i wspomagać, a nie zastępować w wypełnianiu jej funkcji opiekuńczo-wychowawczej.

Istotną sprawą, która stanowi główne założenie programu jest wsparcie rodziny naturalnej w momencie, gdy zaczynają pojawiać się problemy oraz eliminowanie takich sytuacji kiedy dziecko musi opuścić rodzinę.

Podstawa prawna programu:

- Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej;
- Ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej;
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej;
- Ustawa z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi;
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii.

DIAGNOZA SYTUACJI RODZIN KORZYSTAJĄCYCH ZE WSPARCIA MIEJSKIEGO OŚRODKA POMOCY SPOŁECZNEJ W ŁABISZYNIE

Łabiszyn jest gminą miejsko-wiejską, leżącą w południowo-zachodniej części województwa Kujawsko-Pomorskiego, na granicy Pałuk i Kujaw w powiecie żnińskim. Graniczy z gminami: Nowa Wieś Wielka, Żłotniki Kujawskie, Żnin, Barcin, Szubin i Białe Błota.

Gmina zajmuje powierzchnię 167 km. Administracyjnie Gmina Łabiszyn składa się z 27 miejscowości zorganizowanych w 15 sołectw.

Jak wynika z danych Urzędu Miejskiego wg stanu na dzień 31.12.2025r. obszar Gminy zamieszkuje 10 242 mieszkańców, w tym 10 135 – pobyty stały i 107 - pobyty czasowy.

Analiza sprawozdań Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Łabiszynie w zakresie rodzin korzystających ze świadczeń pomocy społecznej za lata 2023 - 2025

Rodziny, którym udzielono wsparcia:

2023 rok		2024 rok		2025 rok	
Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach
402	843	353	728	343	658

Jak wynika z wyżej przedstawionych danych systematycznie z roku na rok maleje liczba rodzin objętych różnymi formami wsparcia w zakresie pomocy społecznej.

Rodziny objęte pomocą MOPS w Łabiszynie w latach 2023-2025 z podziałem na liczbę dzieci w rodzinie:

Rok	Rodziny z dziećmi ogółem	Rodziny z dziećmi					
		1 dziecko	2 dzieci	3 dzieci	4 dzieci	5 dzieci	6 dzieci i więcej
2023	114	32	44	26	9	3	0
2024	103	32	40	18	2	2	1
2025	87	23	34	16	13	0	1

Rodziny niepełne objęte pomocą MOPS w Łabiszynie w latach 2023-2025 z podziałem na liczbę dzieci w rodzinie:

Rok	Rodziny z dziećmi ogółem	Rodziny niepełne z dziećmi ogółem	z tego rodziny niepełne z dziećmi			
			1 dziecko	2 dzieci	3 dzieci	4 dzieci i więcej
2023	114	29	15	10	4	0
2024	103	40	17	13	7	3
2025	87	29	8	15	5	1

Mając na uwadze dane z dwóch powyższych tabel znaczną część ogółu rodzin z dziećmi korzystających z pomocy społecznej stanowią rodziny niepełne – obecnie ok 35%.

Rodziny, u których powodem ubiegania się o pomoc w MOPS w Łabiszynie była bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego za lata 2023-2025:

Rok	Rodziny z dziećmi ogółem	Rodziny, u których powodem ubiegania się o pomoc była bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego
2023	114	41
2024	103	42

Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny w latach 2023-2025:

Rok	Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny	Liczba dzieci w rodzinach
2023	22	45
2024	22	53
2025	25	59

Opierając się na założeniach ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej wprowadzono w 2016 r. asystenta rodziny, którego celem jest osiągnięcie przez rodzinę podstawowego poziomu stabilności życiowej, która umożliwi jej wychowywanie dzieci. Jego głównym zadaniem jest niedopuszczenie do oddzielenia dzieci od rodziny oraz podjęcie działań zmierzających do zażegnania kryzysu w rodzinie.

Jak wynika z danych aktualnie z terenu Gminy Łabiszyn 40 dzieci przebywa w pieczy zastępczej, z czego 16 dzieci przebywa w instytucjonalnej pieczy, a 24 dzieci w rodzinnych formach pieczy zastępczej.

CEL GŁÓWNY

Tworzenie warunków do wychowywania dzieci w środowisku biologicznej rodziny oraz wspieranie rodzin dysfunkcyjnych w prawidłowym wypełnianiu obowiązków opiekuńczo-wychowawczych w Gminie Łabiszyn.

CELE SZCZEGÓŁOWE

1. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb rodziny i dziecka:

Zadania	Wskaźnik do realizacji działań
Diagnozowanie i analiza środowisk rodzinnych przeżywających trudności	- liczba wywiadów środowiskowych i wizyt w środowisku
Objęcie różnymi formami pomocy rodzin znajdujących się w trudnej sytuacji materialnej	- formy pomocy - liczba rodzin i dzieci w rodzinach objętych pomocą - liczba rodzin z dziećmi korzystających z zasiłków celowych na zakup żywności - liczba dzieci objętych dożywianiem w szkole
Zabezpieczenie środków na pobyt dziecka w pieczy zastępczej	- liczba dzieci umieszczonych w poszczególnych formach pieczy zastępczej

2. Wspieranie rodziny w jej prawidłowym funkcjonowaniu:

Zadania	Wskaźniki do realizacji działań
Monitorowanie sytuacji dzieci w rodzinach przeżywających kryzys	- liczba wywiadów środowiskowych oraz wizyt
Upowszechnianie informacji dotyczących uprawnień rodziny i jej członków	- ilość informacji
Realizacja programów profilaktycznych	- ilość programów
Promowanie i wspieranie organizacji zajęć pozalekcyjnych	- ilość dzieci
Realizacja zadań edukacyjnych w zakresie bezpieczeństwa publicznego	- ilość zrealizowanych zadań
Wspieranie rodziny w formie poradnictwa socjalnego, prawnego i psychologicznego	- ilość udzielonych porad
Działania na rzecz aktywizacji społecznej i zawodowej członków rodzin	- ilość osób zatrudnionych w ramach robót publicznych, prac społecznie użytecznych
Prowadzenie działań w ramach procedury „Niebieskiej Karty”	- ilość wszczętych procedur - ilość zakończonych procedur
Zapewnienie wsparcia asystenta rodziny rodzinom przeżywającym trudności opiekuńczo-	- ilość środowisk objętych wsparciem asystenta rodziny

wychowawcze	
Promowanie i organizowanie różnorodnych form integracji rodzin i społeczności lokalnej	- ilość imprez

ADRESACI PROGRAMU

Gminny Program Wsparcia rodziny skierowany jest do mieszkańców Gminy Łabiszyn.

REALIZACJA PROGRAMU

Program realizuje Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Łabiszynie przy współpracy z następującymi instytucjami działającymi w obszarze wspierania rodzin:

Zakładana współpraca z instytucjami:

L.p.	Instytucje	Zadania/zakres współpracy
1.	Urząd Miejski w Łabiszynie	Wspieranie lokalnych programów oraz inicjatyw ukierunkowanych na promowanie i kształtowanie pozytywnych modeli życia rodzinnego, w tym m.in. uczestnictwo w kampaniach na rzecz wspierania więzi rodzinnych.
2.	Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Żninie	Świadczenie pomocy i wsparcia w rozwiązywaniu problemów rodzin zastępczych oraz wspieranie rodzin biologicznych w procesie reintegracji. Zapewnienie dzieciom opieki zastępczej w rodzinach zastępczych, rodzinnych domach dziecka i placówkach opiekuńczo-wychowawczych. Udzielanie wsparcia osobom usamodzielniającym się po opuszczeniu rodzin zastępczych, rodzinnych domów dziecka oraz placówek opiekuńczo-wychowawczych.
3.	Sąd Rejonowy w Szubinie III Wydział Rodzinny i Nieletnich	Orzekanie z zakresu prawa rodzinnego i opiekuńczego
4.	Zespół Kuratorskiej Służby Sądowej w Szubinie	Wykonywanie zadań o charakterze wychowawczo-resocjalizacyjnym, diagnostycznym, profilaktycznym i kontrolnym związanych z wykonywaniem orzeczeń sądu. Podejmowanie czynności w ramach procedury Niebieskiej Karty.
5.	Gminna Komisja ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Łabiszyn	Zapewnienie osobom uzależnionym i ich rodzinom dostępu do specjalistycznych form wsparcia poprzez prowadzenie Punktu Konsultacyjnego ds. uzależnień w Łabiszynie. Wspieranie alternatywnych form spędzania czasu wolnego dla dzieci, młodzieży oraz dorosłych. Edukowanie, profilaktyka oraz wsparcie osób dotkniętych problemem alkoholowym. Działania na rzecz rodzin z problemem alkoholowym, takie jak kierowanie na terapię, włączanie się w kampanie i akcje na rzecz rodziny.
6.	Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Łabiszyn	Integrowanie i koordynowanie działań wszystkich instytucji oraz specjalistów w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej. Wspieranie osób i rodzin dotkniętych problemem przemocy. Podejmowanie czynności w ramach procedury Niebieskiej Karty. Włączanie się w kampanie i akcje na rzecz rodziny.
7.	Posterunek Policji w Łabiszynie	Zapewnienie bezpieczeństwa dzieciom i rodzinom na terenie Gminy Łabiszyn. Podejmowanie czynności w ramach procedury Niebieskiej Karty. Przeciwdziałanie przestępczości i uzależnieniom wśród dzieci i młodzieży. Włączanie się w kampanie i akcje na rzecz rodzin.
8.	Placówki Oświatowe z terenu Gminy Łabiszyn	Realizacja szkolnych programów profilaktycznych, edukacyjnych i wychowawczych. Wsparcie pedagogiczne i psychologiczne dla dzieci i rodziców. Pomoc w rozwiązywaniu problemów wychowawczych. Uświadamianie rodzicom potrzeb edukacyjnych dzieci i młodzieży. Podejmowanie czynności w ramach procedury Niebieskiej Karty. Włączanie się w kampanie i akcje na rzecz rodziny.
9.	Gminny Żłobek w Łabiszynie	Wspieranie rodzin świadcząc opiekę nad dziećmi. Włączanie się w kampanie i akcje na rzecz rodziny. Podejmowanie czynności w ramach procedury Niebieskiej Karty. Realizacja programów edukacyjnych.
10.	Placówki ochrony zdrowia działające na terenie Gminy Łabiszyn	Podstawowa opieka i profilaktyka zdrowotna. Podejmowanie czynności w ramach procedury Niebieskiej Karty. Włączanie się w kampanie i akcje na rzecz rodziny.
11.	Łabiszyński Dom Kultury	Kształtowanie postaw kulturalnych i wychowanie przez sztukę, pobudzanie oraz wspieranie aktywności społecznej związanej z kulturą.

		Zachowanie i promowanie lokalnych tradycji kulturowych poprzez popularyzację kultury, organizowanie różnych form aktywności, spędzania czasu wolnego zarówno przez dzieci, młodzież jak i dorosłych. Organizowanie wydarzeń rozrywkowo-rekreacyjnych. Włączanie się w kampanie i akcje na rzecz rodziny.
12.	Biblioteka Publiczna Miasta i Gminy im. Juliana Gerpe w Łabiszynie	Wspieranie rozwoju rodziny poprzez promowanie czytania dzieciom, wzmocnianie więzi między dzieckiem a rodziną poprzez działania edukacyjne, warsztaty i spotkania, a także organizacja wydarzeń związanych z literaturą dla dzieci i ich opiekunów. Włączanie się w kampanie i akcje na rzecz rodziny.
13.	Parafie z terenu Gminy Łabiszyn	Wspieranie działań na rzecz rodziny oraz upowszechnianie pozytywnych wzorców funkcjonowania rodziny. Włączanie się w kampanie i akcje na rzecz rodziny.
14	Organizacje pozarządowe	Zagospodarowanie czasu wolnego oraz promowanie aktywności dzieci i młodzieży poprzez propagowanie działalności klubowej, sportowej, rekreacyjnej, kulturalnej, charytatywnej. Włączanie się w kampanie i akcje na rzecz rodziny

PROGNOZOWANE EFEKTY PROGRAMU

- polepszenie sytuacji dziecka i rodziny,
- wzmocnienie poczucia bezpieczeństwa rodziny i dziecka,
- poprawa funkcjonowania rodzin z problemami opiekuńczo-wychowawczymi,
- przeciwdziałanie umieszczaniu dzieci w pieczy zastępczej.

ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU

Finansowanie 3-letniego Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2026-2028 odbywać się będzie w ramach środków budżetu Gminy Łabiszyn, dotacji z budżetu państwa oraz środków pozabudżetowych pozyskanych z innych źródeł.

MONITORING I EWALUACJA PROGRAMU

Program będzie koordynowany przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Łabiszynie. W ramach jego realizacji będą gromadzone informacje, które pozwolą na ocenę postępów, wskażą dalsze potrzeby lub też wskażą na wprowadzenie dodatkowych zmian w programie. Istotna jest stała współpraca pomiędzy instytucjami, organizacjami i stowarzyszeniami w celu zapewnienia najlepszego efektu podjętych inicjatyw.

Gminny Program Wspierania Rodziny jest dokumentem otwartym i długofalowym. Będzie podlegał ewaluacji i monitoringowi w zależności od występujących potrzeb rozpoznawanych i ustalanych przez podmioty zajmujące się problemami rodziny. Ewaluacja będzie miała charakter usprawniający i wskazujący kierunki ewentualnych zmian w zapisach programowych. Pozwoli na sprawdzenie efektywności i skuteczności przyjętych założeń oraz sposobu wydatkowania środków przeznaczonych na ich realizację.

Monitoring pozwoli na analizę i ocenę zebranych informacji i planowanie dalszych działań oraz doskonalenie dotychczas ustalonych.

W terminie do dnia 31 marca każdego roku kierownik Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Łabiszynie przedstawi Radzie Miejskiej w Łabiszynie roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny.

PODSUMOWANIE

Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Łabiszyn na lata 2026-2028 zakłada stworzenie optymalnych warunków dla poprawy jakości życia rodzin, w szczególności dzieci.

Wsparcie rodziny będzie miało charakter profilaktyczny, ochronny, a rodzinie w pierwszej kolejności zostaną stworzone możliwości samodzielnego zmierzenia się ze swoimi problemami. Aby osiągnąć zamierzone cele w realizację Programu powinny włączyć się aktywne instytucje, placówki i organizacje, które swoimi działaniami wspierają dzieci i rodziny. Spodziewanym efektem realizacji programu ma być polepszenie sytuacji dziecka i rodziny, zwiększenie poczucia bezpieczeństwa socjalnego, ograniczenie patologii społecznej, zminimalizowanie negatywnych zachowań oraz stworzenie skutecznego systemu wsparcia dla rodziny i dziecka.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 176 pkt 1 cytowanej w podstawie prawnej ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja 3- letnich gminnych programów wspierania rodziny.

W myśl art. 179 ust. 2 przywołanej na wstępie niniejszego uzasadnienia ustawy, rada gminy biorąc pod uwagę potrzeby z zakresu wspierania rodziny, uchwała gminne programy wspierania rodziny.

~~W związku z powyższym przyjęcie Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2026-2028 jest w pełni zasadne.~~