

Projekt

z dnia 15 grudnia 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W ŁABISZYNIE**

z dnia 2025 r.

w sprawie przekazania skargi według właściwości

Na podstawie art. 222, art. 223 § 1, art. 228, art. 231 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r., poz. 1691), po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, uchwala się, następuje:

§ 1. Rada Miejska w Łabiszynie uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia skargi Stowarzyszenia Uczciwa Gmina z siedzibą w Łabiszynie na działalność Partners sp. z o. o. sp. k. z siedzibą w Łabiszynie.

§ 2. Skargę, o której mowa w pkt 1 przekazuje się według właściwości Kujawsko - Pomorskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Łabiszynie i zobowiązuje się go do przekazania skargi organowi właściwemu do jej rozpatrzenia oraz do zawiadomienia skarżącego o przekazaniu skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 13 listopada 2025 r. do Radnych Rady Miejskiej w Łabiszynie wpłynęło pismo Stowarzyszenia Uczciwa Gmina pn.: „Wniosek o podjęcie dialogu z mieszkańcami gminy Łabiszyn oraz udzielenie wsparcia w sprawie wstrzymania działalności instalacji prowadzonej przez Partners sp. z o. o. sp. k. w Łabiszynie”, które dnia 18 listopada 2025 r. Przewodniczący Rady Miejskiej w Łabiszynie przekazał do Komisji skarg, wniosków i petycji.

Podczas pierwszego posiedzenia w dniu 04 grudnia 2025 r. ww. Komisja wyjaśniła z Przedstawicielem Stowarzyszenia Uczciwa Gmina wątpliwości formalne dotyczące pisma.

Po pierwsze, rozstrzygnięto kto jest jego adresatem. Na piśmie wskazano Przewodniczącego oraz Radnych Rady Miejskiej w Łabiszynie, co oznaczałoby, że można by potraktować je jako list skierowany do każdego z radnych, a nie jako żądanie skierowane do Rady Miejskiej w Łabiszynie jako organu kolegialnego. Przedstawiciel Stowarzyszenia doprecyzował, że adresatem pisma jest Rada Miejska w Łabiszynie.

Po drugie ustalono tryb składania pisma jako zgodny z przepisami Działu III k.p.a.

Po trzecie, Przedstawiciel Stowarzyszenia Uczciwa Gmina odmówił przedstawienia audytu kancelarii prawnej, na który powołuje się w piśmie.

Na drugim posiedzeniu w dniu 11 grudnia 2025 r. Komisja skarg, wniosków i petycji dokonała analizy prawnej pisma i ustaliła co następuje. Zgodnie z art. 222 k.p.a.: „O tym, czy pismo jest skargą albo wnioskiem, decyduje treść pisma, a nie jego forma zewnętrzna.”. Analizując treść pisma Stowarzyszenia Uczciwa Gmina z siedzibą w Łabiszynie z dnia 13.11.2025 r. zauważyć należy, że wyraża ono przede wszystkim niezadowolenie z działalności prowadzonej na terenie Łabiszyna przez prywatnego przedsiębiorcę. W związku z powyższym, zakwalifikowano je jako skargę na działalność prywatnego przedsiębiorcy. Mając powyższe na uwadze stwierdza się, że Rada Miejska w Łabiszynie nie jest organem właściwym w przedmiotowej kwestii. Rada Miejska w Łabiszynie nie ma również żadnych kompetencji, które umożliwiłyby jej wstrzymanie działalności prywatnego przedsiębiorcy, czy też nakazanie tego innemu organowi.

Zgodnie z art. 223 § 1 k.p.a. organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych - rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości. Z powyższego przepisu wynika obowiązek przestrzegania przez organ swojej właściwości z urzędu. W przypadku, gdy organ który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ (art. 231 § 1 k.p.a.). Wobec powyższego, przedmiotową skargę przekazać należy według właściwości Kujawsko - Pomorskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska w Bydgoszczy. Przekazanie skargi do odpowiedniego organu Rada Miejska traktuje jako okazanie wsparcia, o które również wnosiło Stowarzyszenie Uczciwa Gmina z siedzibą w Łabiszynie.

Rada Miejska w Łabiszynie całościowo przedłożone pismo traktuje jako skargę na działalność prywatnego przedsiębiorcy i będąc niewłaściwa nie może postąpić inaczej niż przekazać ją według właściwości odpowiedniemu organowi. Wspomnieć jednak wypada, że nawet gdyby Rada Miejska w Łabiszynie była właściwa w przedmiotowym zakresie, to powiązane z tym żądania zawarte w piśmie Stowarzyszenia należałoby uznać za bezpodstawne. Chodzi tutaj przede wszystkim o żądanie dotyczące dodania do porządku obrad Sesji Rady Miejskiej w Łabiszynie odpowiedniego punktu w sytuacji kiedy uprawnienie do zgłoszenia takiego wniosku Stowarzyszeniu nie przysługuje. Zgodnie z § 18 ust. 1 Statutu Gminy Łabiszyn takie prawo mają wyłącznie radni, kluby radnych, Komisje lub Burmistrz Łabiszyna. Podobnie należałoby przyjąć w przypadku wniosku o podjęcie uchwały zobowiązującej Burmistrza Łabiszyna do podjęcia konkretnych działań, gdyż brak do tego podstawy prawnej. Natomiast kwestia dotycząca udzielania głosu podczas sesji osobom spośród publiczności co do zasady zależy od decyzji przewodniczącego obrad, który może uzależnić jej podjęcie od uprzedniej zgody Rady Miejskiej w Łabiszynie.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.